



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1876 / 10000
16.07.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
465, 23.07.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 182 din 25 octombrie 2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil*”, inițiată de 24 parlamentari – PD-L, UDMR, PNL, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 226/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 47, art. 92 și art. 103 din *Legea nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată, cu modificările ulterioare*, (art. 46, 73 și 84 în forma anterioară a legii) în

sensul interzicerii accesului cu echipamente de scufundare și a pescuitului cu traul sau instalarea de plase demersale în zonele din preajma siturilor arheologice submerse, precum și incriminarea efectuării de scufundări sau detecții în preajma acestora.

II. Observații și propuneri

1. Considerăm că soluțiile legislative propuse se circumscriu ariei de reglementare a *Ordonanței Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Acest act normativ reglementează regimul juridic general al descoperirilor și al cercetării arheologice, precum și protejarea patrimoniului arheologic, parte a patrimoniului cultural național.

Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 stabilește măsuri de cercetare și, în egală măsură, de conservare și protejare a siturilor arheologice în ansamblul lor, nerezumându-se doar la protecția bunurilor mobile descoperite în urma cercetărilor arheologice.

Prin urmare, legea specială în domeniul cercetărilor arheologice poate fi completată cu prevederi care să reglementeze protejarea siturilor arheologice subacvatic (submerse). În același context, trebuie menționat faptul că astfel de măsuri (inclusiv cele restrictive referitoare la acces) trebuie să fie coroborate cu dispozițiile ce privesc domeniul protejării monumentelor istorice, siturilor arheologice, zonelor protejate, precum și cu obligațiile asumate prin acceptarea *Convenției asupra protecției patrimoniului cultural subacvatic*, prin *Legea nr. 99/2007*.

În altă ordine de idei, pentru a asigura aplicarea eficientă și corectă a noilor reglementări referitoare la restrângerea accesului cu echipamente de scufundare în vecinătatea siturilor arheologice subacvatic, se impune clarificată modalitatea de delimitare a acestora.

2. Inițiativa legislativă pornește de la constatarea unor realități, și anume prezența unor grupuri de scufundători în apropierea vestigiilor arheologice submerse, care coboară în adâncurile Mării Negre în căutare de suveniruri rare.

În ceea ce privește propunerea de includere a acestor acțiuni în sfera ilicitului penal și sancționarea lor în consecință, facem precizarea că, la momentul elaborării unor asemenea propuneri, legiuitorul face o evaluare generică a gradului de pericol social al faptelor socialmente periculoase, având în vedere mai multe aspecte, cum sunt: importanța valorii sociale vătămăte sau puse în pericol, gravitatea vătămării posibile, rezultatul posibil, calitatea făptuitorului, frecvența faptei etc.

Pentru stabilirea sancțiunilor specifice, inclusiv limitele pedepselor se folosesc date generale ce rezultă din statistici penale, din practica organelor judiciare, din experiența practică de prevenire și combatere a fenomenului infracțional.

În sensul celor de mai sus, ar fi necesară realizarea unui studiu de impact al propunerii legislative și prezentarea, în *Expunerea de motive*, a finalității și efectelor reglementărilor propuse, nu numai din punct de vedere al consecințelor nerespectării dispozițiilor legale.

3. Având în vedere numărul foarte mare de situri arheologice și de arii naturale protejate, menționate în anexele *Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a III-a – zone protejate*, termenul de 60 de zile, prevăzut la **art. 84 alin. (2)**, în forma propusă prin inițiativa legislativă (art. 103 în forma republicată), este insuficient pentru a se efectua o evaluare națională a suprapunerilor dintre siturile arheologice și ariile naturale protejate.

Menționăm faptul că Ministerul Mediului și Pădurilor are evidențiate limitele pentru majoritatea ariilor naturale protejate în format GIS (Geographical Information Systems), cu excepția rezervațiilor naturale, monumentelor naturii, rezervațiilor științifice desemnate ulterior anului 2004.

4. Precizăm că *Legea nr. 182/2000* a fost republicată cu renumerotarea articolelor. Menționăm că articolele ce urmează a fi completate prin inițiativa legislativă nu sunt identificate corect în forma actuală. Astfel, completările propuse pentru art. 46, art. 73 și art. 84 vizează, de fapt, dispozițiile art. 47, art. 92 și art. 103 din *Legea nr. 182/2000*.

Totodată, sub aspectul normelor de tehnică legislativă, menționăm faptul că evenimentul legislativ care intervine cu privire la *Legea nr. 182/2000* este completarea acesteia. Astfel, titlul inițiativei

legislative ar fi trebuit să fie „*Lege pentru completarea Legii nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată*”.

Semnalăm și necesitatea corelării din punct de vedere terminologic a normelor propuse la **art. I** și **art. II** din propunerea legislativă, întrucât în cuprinsul acestora este utilizată atât noțiunea de „*sit arheologic terestru care se continuă în zona submersă*”, cât și noțiunile de „*sit submers reprezentând prelungiri sub apă ale obiectivelor arheologice de pe uscat*”, respectiv cea de „*sit arheologic subacvatic*”.

În ceea ce privește soluția preconizată la **art. III alin. (3)**, facem precizarea că aceasta trebuie să facă obiectul de reglementare al unui articol distinct, potrivit exigențelor impuse de *Legea nr. 24/2000*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului